מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 19.10.2026 ומיום 16.11.2026

פרוטוקול מס׳ 279

משתתפים :
גב׳ ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א׳ (רכש), מ״מ יו״ר הוועדה
מר שי אסרף, מנהל אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ״מ יו״ר הוועדה (מיום 19.10.2026)
מר ערן מנסנו, ס׳ חשב המשרד, חבר
עו״ד מתן בלוך פינקלמן, עוזר ייעוץ משפטי, לשכה משפטית, חבר

גב׳ בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים, נציגת יחידה מקצועית
מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים לאומיים, נציג יח׳ מקצועית
גב׳ שרית יצחק, מרכזת הוועדה
גב׳ מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה

אישור התקשרות במיזם משותף עם עמותת המפעל הלאומי לפיתוח חברתי – לביצוע פרויקט מחשב לכל ילד לשנת 2027 ו- 2 תקופות אופציות בנות שנה כל אחת

שם הספק ומספרו: המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).
תקופת התקשרות : החל מיום 1.1.2027 ועד ליום 31.12.2027 ו- 2 תקופות אופציות בנות שנה כל אחת.
היקף התקשרות: 13,000,000 ₪ כולל מע״מ לשנה הראשונה מצד המשרד כאשר אומדן היקף התקציב הכולל של הפרויקט נאמד בסך של 41,894,000 ₪.
מסגרת התקציב בכל אחת משתי שנות האופציה תקבע בכפוף ובהתאם לתקציב השנתי שיאושר :
בשנה השנייה תקציב של 13,000,000 ₪ מצד המשרד כאשר אומדן היקף התקציב הכולל של הפרויקט נאמד בסך של 41,894,000 ₪.
בשנה השלישית תקציב של 13,000,000 ₪ מצד המשרד כאשר אומדן היקף התקציב הכולל של הפרויקט נאמד בסך של 41,894,000 ₪.
סך היקף ההתקשרות לשנה ו-2 תקופות אופציות בנות שנה כל אחת מצד המשרד עומד ע״ס של 39,000,000 ₪ כולל מע״מ, ואומדן ההיקף הכולל של הפרויקט לשנה ו-2 תקופות אופציות בנות שנה כל אחת עומד ע״ס של 125,682,000 ₪ כולל מע״מ.
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים וטובין.
תקנה תקציבית: 04-51-10-10.

תיאור מהות ההתקשרות:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

מצ"ב פנייתו של מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים לאומיים, ממנה עולה כדלהלן:
בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996 החליטה הממשלה על הקמת המועצה הציבורית ועל אופן התקצוב של פרויקט "מחשב לכל ילד", פרויקט משותף של משרד ראש הממשלה ועמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי".
במסגרת הפרויקט מוענקים מחשבים (נייח ונייד), ערכות תוכנה והדרכה לילדים, אשר יד משפחתם אינה משגת באופן עצמאי, וניתנת תמיכה טכנולוגית בכל תקופת השתתפותם בפרויקט. בדרך זו, נחשפים הילדים והוריהם לעולם המחשב, מתאפשר להם לרכוש מיומנויות בסיסיות בהפעלת המחשב והיישומים השונים, מצטמצמים פערים חברתיים ופערים דיגיטליים ומוקנים לילדים כלים לעמוד בשורה אחת עם שאר האוכלוסייה בישראל. במסגרת הפרויקט הוענקו עד כה למעלה מ-170,000 ערכות מחשב.

הפרויקט מתנהל מזה שנים רבות באמצעות התקשרות של משרד ראש הממשלה עם עמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי", תוך שיתוף עמותת "חלון לעולם המחר", בפטור מחובת מכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **התקנות**). המשרד והעמותה מימנו בחלקים שווים כ-82% מתקציב הפרויקט, לצד השתתפות רשויות מקומיות ומשפחות המשתתפים (ביחד כ-18% מתקציב הפרויקט).
ביום 4.12.2023 (פרוטוקול מס' 180) אישרה ועדת המכרזים את פרסום הכוונה להתקשר במיזם משותף בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות וביום 1.2.2024 (פרוטוקול מס' 201) אישרה הועדה את ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר. ביום 28.08.2024 (פרוטוקול מס' 3986) אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עד ליום 31.12.2026 בהיקף של 41,132,000 ש"ח לכל שנת פעילות.
בהמשך לכך, ביום 28.1.2024 נחתם הסכם ההתקשרות עם העמותה.
ביום 10.10.2024 (פרוטוקול מס' 170) אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה הראשונה בהיקף של עד 14,950,000 ₪ כאשר 13,000,000 ₪ אושרו ע"י אגף תקציבים ופרויקטים במשרד ו - 1,950,000 ₪ כפופים לאישור אגף תקציבים ופרויקטים במשרד בדבר מקור תקציבי, וביום 1.1.2025 חתמו הצדדים על הסכם למימוש האופציה הראשונה. ביום 13.11.2025, בעקבות ביטול המועצה הציבורית בהחלטת ממשלה מס' 3194 מיום 3.7.2025, חתמו הצדדים על הסכם לתיקון ההסכם למימוש האופציה הראשונה (להלן – **הסכם ביטול המועצה**). ביום 15.12.2025 (פרוטוקול מס' 218) אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה והאחרונה בהיקף של עד 14,950,000 ₪ כאשר 13,000,000 ₪ אושרו ע"י אגף תקציבים ופרויקטים במשרד ו - 1,950,000 ₪ כפופים לאישור אגף תקציבים ופרויקטים במשרד בדבר מקור תקציבי, וביום 1.1.2026 חתמו הצדדים על הסכם למימוש האופציה השנייה. יצוין כי בכל אחת מ 2 תקופות מימוש האופציות תקציב המשרד עמד ע"ס של 13,000,000 ₪.
יצוין כי בשנים האחרונות, לאור הנסיבות בהן המדינה נמצאת; לחימה בגזרות השונות, פינוי משפחות מביתם, גבר הצורך בערכות מחשב למשפחות ולתלמידים שחלקם לומדים מרחוק באופן תמידי, במסגרת הפרויקט בוצעו בין היתר חלוקת מחשבים, למשפחות מפונות באמצעות תכנית "מחשב ירוק" במסגרת פרויקט מחשב לכל ילד, מתוך רצון לסייע למאמץ הלאומי ולתת מענה לצורכי הילדים בגיל חינוך, להשתלב במערכת החינוך ו/או במערכי למידה מרחוק בתיאום עם משרד החינוך. ועדת המכרזים עודכנה בחלוקה זו ודנה בה בדיוני ועדת המכרזים מיום 31.10.2023 (פרוטוקול מס' 164) ומיום 7.7.2025 (פרוטוקול מס' 130).
ביום 03.07.2025 אישרה הממשלה בהחלטה מספר 3194 את ביטול המועצה הציבורית של פרויקט "מחשב לכל ילד" וקבעה שמשרד ראש הממשלה ימשיך לנהל את הפרויקט מטעם הממשלה. בהתאם, כאמור, פעלה היחידה המקצועית לתיקון הסכם ההתקשרות לשנת 2025. היחידה המקצועית פעלה גם להקמת ועדת היגוי המורכבת מנציגים מטעם משרדי הממשלה השונים ונציגי העמותה.

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

בקשת היחידה המקצועית:

לאור חשיבות הפרויקט והצלחתו, המשרד מעוניין לקדם מתווה זהה לשנים 2027-2029 באופן הבא: לאשר את ההתקשרות עם המפעל הלאומי לפיתוח חברתי לביצוע פרויקט מחשב לכל ילד בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות בשנת 2027 (כלומר עד 31.12.2027) בהיקף תקציב של 41,894,000 ₪ לשנה, מתוכו סך של עד 13,000,000 ₪ כולל מע"מ מצד המשרד לשנה, ולאשר 2 אופציות בנות שנה כל אחת (כלומר עד 31.12.2029 בסך הכל) בהיקף תקציבי זהה לשנת 2027 כלומר, תקציב של עד 39,000,000 ₪ כולל מע"מ מצד המשרד לתקופה של שלוש שנים, ששנתיים מתוכן הן תקופות אופציה.

<u>בפרויקט פועלות מס' תכניות:</u>

1. **תכנית "מחשב לכל ילד"** מתבצע איתור ומיון ילדים הזכאים לקחת בו חלק על ידי הרשויות המקומיות. לאחר בדיקתן, מצרפות הרשויות המלצה לזכאים. צוות הפרויקט עורך סקר בבתי הילדים ליישום ההמלצה שלאחריה מוענקים מחשבים, מבוצעות הדרכות של 40 שעות, וניתנים לילדים תמיכה טכנולוגית ותשתיות אינטרנט בכל תקופת השתתפותם בפרויקט.
2. **תכנית "מחשב לכל הכיתה"** התכנית משדרגת את המאמץ לצמצום הפער הדיגיטאלי בחינוך ומשתלבת בהערכות משרד החינוך לשיטת לימוד חדשה, שעיקרה שילוב המחשב ככלי בתכנית הלימודים, בחזון ובתכנים הנלמדים, ופיתוח תכניות לימוד ממחושבות. מתבצע מיפוי בתי ספר בשיתוף רשויות מקומיות ובאמצעות מדד הטיפוח הבית ספרי של משרד החינוך. התכנית מחלקת מחשבים היברידיים (מחשבים ניידים בעלי מסך מגע שמסתובב ב-360 מעלות) לתלמידי כיתות ד' בבתי הספר. התכנית כוללת הדרכות, הטמעות לתלמידים ולצוות בתי הספר והתאמת תשתיות.
3. **תכנית "מחשב ירוק"** תכנית לחלוקת מחשבים ממוחזרים וחינוך לקיימות. התוכנית מאפשרת לפרויקט להרחיב את פעילותו ולהגיע לתלמידים שלא לקחו חלק בפרויקט עד כה. בתוכנית ישנה תמיכה טכנולוגית ותשתיות אינטרנט בכל תקופת השתתפותם של התלמידים בפרויקט.

בהתאם, להלן תכנית העבודה המוצעת לחלוקת ערכות מחשב:

תוכנית	היקף מחשבים
מחשב לכל כיתה	3,100
ערכות מחשב נייח	5,750
מחשב ירוק	1,150
סה"כ ערכות מחשב	10,000

<u>תקציב שנתי של המיזם המשותף לשנת 2027 ולכל אחת מ-2 שנות האופציה (שנים 2028-2029):</u>

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

תוכנית תקציבית לשנים 2027-2029					31.0%	52.1%	9.8%	7.0%
	אומדן עלות ערכה	מספר ערכות	אומדן עלות	חלק המשרד	חלק העמותה	רשויות	הורים
ערכות מחשב							
מחשב לכל הביתה	3403	5750	19,567	6,074	10,200	1,918	1,372
מחשב לכל ילד	3389	3100	10,506	3,261	5,476	1,030	736
מחשב ירוק	2296	1150	2,640	820	1,376	259	185
סה"כ עלות ערכות מחשב		10,000	32,714	10,154	17,053	3,207	2,293
תכנית מעטפת							
הדרכות	360 קבוצות	4250	1,065	331	555	104	75
הטמעות		5750	2,836	880	1,478	278	199
אינטרנט	308	1050	323	100	169	32	23
סה"כ עלות תכנית מעטפת			4,224	1,311	2,202	414	296
הפעלת הפרויקט							
סקרי זכאות	52	1860	97	30	50	9	7
בקרה			238	74	124	23	17
צוות רכזי שטח			2,165	672	1,129	212	152
סה"כ עלות הפעלת פרויקט			2,500	776	1,303	245	175
תקורה							
הנהלה וכלליות			1,931	595	1,011	189	135
הסברה וגיוס תרומות			155	48	81	15	11
אחרות			120	37	63	12	8
בלתי צפוי			250	78	130	25	18
סה"כ עלות תקורה			2,456	758	1,284	241	172
סה"כ			**41,894**	**13,000**	**21,851**	**4,107**	**2,937**

לצורך מימוש החלטת הממשלה וביצוע הפרויקט חיפש משרד ראש הממשלה גורם שיעמוד בתנאים הבאים:

1. גורם ללא מטרות רווח שמטרות הפרויקט עולות בקנה אחד עם מטרותיו.
2. גורם שמוכן להשתתף ב-50% לפחות מעלות התכנית, ממקורותיו העצמיים.
3. גורם המסוגל לספק תשתית מלאה לפרויקט אשר כוללת: אספקת מחשבים, תוכנות ההפעלה, לומדות חינוכיות, חיבור לאינטרנט, מערך שירותי הדרכה בשפות שונות ומתן שירותי תמיכה.

עמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי" הנה ארגון ללא כוונת רווח, שמטרות פרויקט "מחשב לכל ילד" עולות בקנה אחד עם מטרותיה, ובעלת יכולת גיוס תרומות (לצורך מימון הפרויקט באמצעות matching) ממקורות לא ממשלתיים, בהיקף של לפחות 50% מהיקף הפרויקט.

רכיבי הפרויקט הבאים מסופקים באופן מקצועי, יעיל ומלא ע"י העמותה:

- אספקת מחשבים הכוללים תוכנות ולומדות חינוכיות.
- הדרכה בהיקף של 40 שעות בשפות שונות.
- התקנת המחשבים בבתי הילדים.
- חיבור לאינטרנט למשך שנה.
- מתן שירותי תמיכה טכנית ואחריות למשך 3 שנים בבתי הילדים.
- ביצוע סקרים: עמידת הפרויקט בייעודו, איתור אוכלוסייה והשפעת התוכנית בבתי ספר.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

הפרויקט פועל בהצלחה רבה, כאשר סיבה מרכזית ועיקרית להצלחתו היא שהוא מבוסס על "תוכנית מעטפת", קרי שמעבר לחלוקת המחשבים הפרויקט כולל: הדרכה, התקנה, חיבור לאינטרנט ושירותי תמיכה למשך 3 שנים בבתי הילדים. לעמדת היחידה המקצועית, העמותה עומדת בכל הדרישות הללו, ויש לה אף יתרונות נוספים לאור ניסיונה במימוש הפרויקט במלואו, על כל רכיביו, החל משנת 1997. העמותה הוכיחה לאורך השנים שהיא בעלת יכולת לחלק את ערכות המחשב למשתתפים בפרויקט ולבצע תכנית מעטפת רחבה שכוללת התקנה, הדרכה ותמיכה (במשך מספר שנים) בבתי המשתתפים בפרויקט וכן בכיתות הדרכה ייעודיות. זאת, בנוסף לכך שהעמותה העמידה לאורך השנים תקציב מותאם בכדי להשתתף עם הממשלה בחלקים שווים בעלויות הפרויקט.
המשרד מאוד מרוצה מהתנהלות העמותה בייחס לפרויקט, ומייחס לה חלק ניכר בהצלחתו.
לאורך כל שנות פעילות הפרויקט העמותה נותנת את השירות המבוקש לשביעות רצונו של המשרד, בלוחות הזמנים ובהתאם לתכנית העבודה המאושרת ומאפשרת השגת מטרות הפרויקט בדרך הטובה ביותר.

<u>התייחסות לתקופת בחירות:</u>

ביום 17.7.2026 אישרה מליאת הכנסת את התיקון לחוק מימון מפלגות (תיקון מס' 46 - הוראת שעה), התשפ"ו בקריאה שניה ושלישית. על פי סעיף 3 לתיקון, הכנסת יצאה לפגרת בחירות ביום 18.7.2026. משכך, אנו מצויים בתוך "תקופת בחירות" שמשמעותה כי הממשלה היוצאת מחויבת לנהוג מעתה באיפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. לצורך כך על ועדת המכרזים לקבל החלטתה מתוך שיקולי איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית. במסגרת זו, וכדי לבחון את הצדקת קידומה של הפעילות המבוקשת בתקופה זו, הוועדה בחנה את ההיבטים הבאים (הרחבה של הסעיפים בנספח א'):

1. עד כמה קיימים דחיפות וכורח אובייקטיביים בביצוע ההתקשרות דווקא במועד זה? ישנה דחיפות לאישור ההתקשרות לשנת 2027 על מנת לשמור על רציפות הפרויקט והשירותים הנדרשים לביצוע הפרויקט.
2. האם יש חובה משפטית בביצוע הפעילות? הפרויקט מיישם את החלטות הממשלה שהתקבלו בעניינו, ובכלל זה החלטה 3194 שלפיה משרד ראש הממשלה ימשיך לנהל את הפרויקט.
3. האם הפעילות תצא אל הפועל עוד לפני כינונה של ממשלה חדשה? ככל הנראה, הפעילות בפרויקט לא תצא לפועל לפני כינונה של הממשלה, שכן הסכם ההתקשרות הנוכחי עם העמותה בתוקף עד לסוף שנת 2026.
4. האם הפעילות תביא לקביעת עובדות מוגמרות אשר אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות? כן, אך הסכם ההתקשרות ככל שיחתם יחייב את הממשלה בכפוף לאפשרות ביטול התקשרות, כמקובל.
5. האם הפעילות נוגעת למדיניות המתאפיינת ברגישות פוליטית או ציבורית? לא.
6. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי בתהליך? לא.
7. האם הפעילות היא תוצר של עבודת מטה מקצועית מקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות ומבשילה במקרה עתה? כן, כאמור, המדובר בפרויקט המובל על ידי משרד ראש הממשלה משנת 1996, והפעילות במסגרת הפרויקט התחילה בעבודת מטה מסודרת וכבר מספר חודשים מתבצעת הכנת מתווה הפעילות והמרכיבים הנדרשים לביצוע הפרויקט בשנים הבאות.
8. עד כמה היקף ההשפעה של הפעילות גדול ומשמעותי? היקף הפעילות שתתבצע תמשיך את הפעילות הנדרשת לצמצום הפערים הדיגיטליים לתלמידים באותה המתכונת של הפעילות בשנים עברו.
9. עד כמה יש בפעילות משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? אין.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

<u>דיון הוועדה מיום 19.10.2026</u>

הוראת תכ"ם מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" (להלן – **הוראת התכ"ם**) קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז" -** בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.
- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**

1. קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – מסגרת התקציב ויעדי החלוקה נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם העמותה. תכנית העבודה מובאת לאישור ועדת ההיגוי בהובלת נציגי המשרד, שהוקמה בהתאם להסכם ביטול המועצה, ושתפקידה להגדיר יעדים שנתיים לפרויקט, לקבוע את הקריטריונים שעל-פיהם תבחן עמידה ביעדי הפרויקט, ולבצע בחינה של עמידה ביעדי הפרויקט, לבחון את תקינות התנהלות הפרויקט, להציע תכנית עבודה ומסגרת תקציבית לשנה העוקבת של ההסכם ולדון בנושאים נוספים שנוגעים לפרויקט, בכפוף להוראות ההסכם.
2. הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – לפרויקט ועדות משנה, ביניהן הוועדה ליעדים חברתיים שמורכבת מנציגי משרד, חברי הנהלת העמותה, נציג משרד הרווחה ונציג המשרד לקליטת עלייה, שתפקידה מוגדר בהסכם ההתקשרות כדלהלן: לאשר את התבחינים ותנאי זכאות להשתתפות בפרויקט; להקצות מכסות ותעדוף לחלוקה; לאשר תוכניות ייחודיות ואישורי החרגה קבוצתיים בעת הצורך ובכפוף להוראות ההסכם.
3. בעלות על תוצרים – ייקבע בהסכם ההתקשרות כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי העמותה ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

1. המחויבות לביצוע הפעילות: בהתאם להחלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996 החליטה הממשלה על הקמת הקמת המועצה הציבורית ועל אופן התקצוב של פרויקט "מחשב לכל ילד", פרויקט משותף של משרד ראש הממשלה ועמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי". בהחלטת הממשלה מס' 3194 מיום 3.7.2025 שעניינה "ביטול המועצה הציבורית של פרויקט "מחשב לכל ילד" ותיקון החלטת ממשלה", נקבע בסעיף 3 כי משרד ראש הממשלה ימשיך לנהל את הפרויקט עבור הממשלה. לאור זאת, משרד ראש הממשלה מעונין לקדם את פרויקט "מחשב לכל ילד" לצורך צמצום פערים טכנולוגיים וחברתיים והשתלבות עתידית בעולם התעסוקה ובחברה הישראלית כאזרחים תורמים ומשמעותיים. הפרויקט פועל לסגירת הפערים בחינוך במוקדי התהוותם באמצעות השוואת התנאים הבסיסיים בתחום המחשוב, לרבות הציוד, זמן השימוש והידע בין ילדי השכבות המבוססות לבין ילדי השכבות החלשות.
לאור הנסיבות בהן המדינה נמצאת בשנים האחרונות ובכלל זה מצבי לחימה מתמשכים, התגבר השימוש במערכת החינוך בלימודים מרחוק. בעקבות זאת, התחדדו הפערים והתחזקה מאוד החשיבות של הפרויקט ושל העשייה הממשלתית בתחום הדיגיטציה של ילדי ישראל.

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

גם היום, נדרשים מאמצים מיוחדים לסייע לתלמידים ממשפחות אשר ידן אינה משגת לקבל ערכות מחשב על מנת שיוכלו להשתלב בתהליכי הלמידה מרחוק במטרה לתת לכל ילד ולכל ילדה הזדמנות שווה. בהתאם לכך, מדובר בנושא שהמשרד מחויב לו, והיה פועל לקידומו גם ללא התקשרות ספציפית זו.

2. היוזמה לביצוע הפעילות: המעורבות הממשלתית בפרויקט החלה בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996. מדובר ביוזמה הדדית ומשותפת של המשרד ושל העמותה, כאשר למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

"מחשב לכל ילד" הינו מיזם ששם לו למטרה לצמצם פערים בחינוך באמצעות הענקת ערכות מחשב לילדים שיד משפחתם אינה משגת לרכשם. הפרויקט הינו מיזם ייחודי מסוגו שמשרד ראש הממשלה מוביל ובו שותפים הקהילה העסקית והרשויות המקומיות. המציאות מוכיחה את הצורך בתשתית דיגיטלית בסיסית בכל בית בישראל אף מעבר ללימוד עצמו (לרבות לצורך ממשקים פרוצדוראליים עם בתי הספר ומוסדות המדינה). המשרד מבקש לפעול לצמצום הפערים החברתיים והדיגיטליים ויש לו אינטרס מובהק בביצוע המיזם המשותף.

3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות: לאורך השנים, למשרד ראש הממשלה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. כמו כן, בהחלטת הממשלה מס' 3194 מיום 3.7.2025 בוטלה המועצה הציבורית, ובהסכם ביטול ההחלטה הוקמה כאמור ועדת היגוי, אשר מורכבת מנציגים מטעם משרדי הממשלה השונים ונציגי העמותה, בהובלת משרד ראש הממשלה.

בנוסף, הוקמו ועדות משנה שיסייעו לעבודת ועדת ההיגוי אשר מורכבות מנציגי משרד ראש הממשלה, נציג משרדי ממשלה נוספים ונציגי העמותה: ועדת משנה ליעדים חברתיים, שהוזכרה לעיל, וועדת מעקב לתקציב ולביצוע, שבה חברים נציגי משרד ראש הממשלה בוועדת ההיגוי, חשב המשרד או נציגו, ואחד מנציגי העמותה בוועדת ההיגוי, ושתפקידה לאשר הסטות בין סעיפי הנספח התקציבי עד גובה 15%, לאשר שינויים מסוימים בנספח התקציב ולקבוע את ערכם של הפריטים שווה כסף. כמו כן, בהסכמי ההתקשרות עם העמותה נקבעו מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

- **<u>עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציג היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק:</u>**

נציג היחידה המקצועית הסביר כי על מנת לממש את החלטת הממשלה וביצוע הפרויקט חיפש משרד ראש הממשלה גורם שיעמוד בתנאים ספציפיים שפורטו לעיל. זאת במחשבה שסיבות מרכזיות הם גם יעילות תפעולית וגם העובדה שהתוכניות מבוססות על "תוכנית מעטפת", קרי שמעבר לחלוקת המחשבים הפרויקט כולל: ליווי והדרכה, התקנה, חיבור לאינטרנט ושירותי תמיכה למשך 3 שנים בבתי הילדים, באופן שנותן ערך מוסף מקצועי משמעותי על פני התקשרות במכרז. נציג היחידה המקצועית מבהיר כי העמותה עומדת בכל הדרישות הללו, וכי יש לה אף יתרונות נוספים לאור ניסיונה במימוש הפרויקט במלואו, על כל רכיביו. כמו כן, לאור זאת ונוכח השתתפות הספק במימון עלות המיזם בשיעור העולה על 50% מעלות המיזם, קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף.

- **<u>לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.</u>** נציג היחידה המקצועית פירט כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות העמותה ביחס לפרויקט, ומייחס לה חלק ניכר בהצלחתו. לאורך כל שנות פעילות הפרויקט (כולל האתגרים בשנים האחרונות של מגפת הקורונה, מלחמת התקומה ומבצעים צבאיים מול איראן וכדו') העמותה נותנת את השירות המבוקש לשביעות רצונו של המשרד, בלוחות הזמנים ובהתאם לתכנית העבודה המאושרת ומאפשרת השגת מטרות הפרויקט בדרך הטובה ביותר.
- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם**. חלקה של העמותה הוא למעלה מ-50% מעלות המיזם. בנוסף, הוגשה ע"י העמותה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים.
- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות הספק אישור ניהול תקין.
- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציג היחידה המקצועית מסביר כי מבדיקה שערך עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרדי ממשלה אחרים, ומדגיש כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3194 ביצוע הפרויקט נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות עם העמותה להפעלת המיזם המשותף, נוכח חשיבות הפרויקט ונוכח שביעות הרצון מעבודת העמותה, כמפורט לעיל.

לפיכך ובהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף. מובהר כי בהתאם לתקנה 3(30)(ב) לתקנות, התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז או בפטור ממכרז בהתאם לתקנות.

היחידה המקצועית מסבירה כי העמותה מבקשת שחלק מחלקה במיזם ישולם באמצעות טובין – מחשבים, תוכנות וכדומה. בהתאם לסעיף 2.1.5.1.2 להוראת תכ"ם 7.8.3, "הכרה בהוצאות בשווה כסף יהיו באישור חשב המשרד ובהתאם להנחיות המפורטות בנספח ה' – שווה כסף ושווי מתנדבים במיזמים משותפים".

בהתאם להוראת תכ"ם מספר 4.2.1 "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות", לקראת הדיון בוועדת המכרזים בדקה היחידה המקצועית את הנושא מול אחראי הביטוח במשרד, אשר מסר כי דרישות הביטוח יקבעו בהסכם ההתקשרות ביחס לסיכונים ובהתייעצות עם חברת ענבל ובהתאם יעודכן נספח הביטוח לשנת 2027. בהמשך לנימוקים שהוצגו בבקשת היחידה המקצועית, בבחינת מכלול השיקולים, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בתקופת בחירות.

לשאלת סגן החשב, בדבר היקף מימוש תקציב הפרויקט בשנת 2026 ומספר ערכות המחשב שחולקו בפועל, השיב נציג היחידה המקצועית כי עד ליום 17.09.2026 מומש תקציב כולל בסך של 35,015,522 ₪ מתוכו חלק המשרד עומד ע"ס של

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

11,066,550 ₪, חלקה של העמותה עומד ע"ס של 23,519,105 ₪ וחלק הרשויות וההורים עומד ע"ס של 429,867 ₪. 5,588 ערכות המחשב חולקו בפועל, 2,191 ערכות מחשב מחולקות בימים אלה ומתוכננת עד לסוף שנת 2026 חלוקה של 3,371 ערכות מחשב נוספות כך שהיקף התקציבי הצפוי יגיע לסך של 41,321,000 ₪ על פי הסכום שאושר לשנת 2026.

לשאלת סגן החשב, כיצד ייתכן שבשנת 2026 נוצל תקציב בסך של 41,321,000 ₪ בפרויקט ובמסגרתו נקנו 11,150 ערכות מחשב ואילו בהתקשרות הנוכחית מבקשים סך של 41,894,000 ₪ תמורת רכישה של 10,000 ערכות מחשב (דהיינו, גידול של כ- 550 אש"ח ומאידך הפחתה של 1,678 ערכות מחשב. השיב הגורם המקצועי, כי ההבדל נובע מהנימוקים הבאים:

1. תכנית העבודה לשנת 2026 בהיקף תקציב של 41,245,000 ₪ כללה 9,850 ערכות לפי אומדנים תואמי מחירי השוק. בפועל, הצליח הפרויקט לחלק מספר גדול יותר של ערכות מחשב עקב הערכות מראש מול ספקי המחשבים וירידת שער הדולר.
2. עלויות מחשבים- התייקרות מחיר המחשבים.

לשאלת סגן החשב, האם הדבר לא נובע בחלקו ממימון חלק מהפרויקט על ידי העמותה באמצעות "שווה כסף" שמתומחר באופן גבוה, השיב הגורם המקצועי כי המחירים שהמשרד מקבל תואמים לתנאי השוק.

נוכח הנתונים שלעיל ולאור המומחיות שקיימת בנושא לגורמי אגף מערכות מידע, מבקש סגן החשב את התייחסותו של המנמ"ר לגידול בעלויות ערכות המחשב בשוק וכן לעלות הספציפית, שמשולמת על ידי המשרד עבור כל ערכה אל מול מחירי השוק. בבירור עם המנמ"ר, נמסר על ידו כי הוא ביצע בחינה בנושא עלויות ערכות המחשבים בפרויקט "מחשב לכל ילד", על בסיס הנתונים שהוצגו לו ובהם פורטו סוגי מחשבים, תוכנות, מפרט ועלויות נלוות עולה כי התנאים שהמשרד מקבל תואמים לתנאי השוק ואף טובים מתנאי השוק (חוות דעתו הוצגה לחברי הוועדה).

<u>החלטת הוועדה</u>

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף, ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3ב לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

<u>שם הספק ומספרו</u>: המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).

<u>תקופת התקשרות</u>: מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ולא לפני 1.1.2027, ועד ליום 31.12.2027, ו-2 תקופות אופציה בנות עד שנה כל אחת.

<u>היקף ההתקשרות מצד משרד ראש הממשלה בשנים 2027-2029 יעמוד ע"ס של 39,000,000 כדלהלן:</u>

13,000,000 ₪ כולל מע"מ לכל שנה מהמשרד, כאשר אומדן היקף התקציב השנתי הכולל של הפרויקט נאמד בסך של 41,894,000 ₪ (חלקה של העמותה הינו בסך של 21,851,000 ₪ והיתרה תשולם על ידי רשויות מקומיות והשתתפות הורים).

<u>סוג ההתקשרות</u>: רכישת שירותים וטובין.

<u>תקנה תקציבית</u>: 04-51-10-10.

הוועדה מנחה את היחידה המקצועית להביא בפניה את נושא ערבות/כתב קיזוז וזאת בדיון שלאחר הפרסום.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 279

כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

16/11/2026

X גיל פורר

גיל פורר, נציג יח' מקצועית

חתימות של חברי הוועדה:

16/11/2026

X ורד פוטל אנקרי

ורד פוטל אנקרי

16/11/2026

X ב/שרית יצחק

רו"ח ערן מנסנו

16/11/2026

X מתן בלוך פינקלמן

עו"ד מתן בלוך פינקלמן